

Қостанай облысы әкімдігі білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжайы» КМҚК қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау нәтижелері бойынша талдамалық анықтама

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабының 5-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) 2022 жылғы 30 желтоқсандағы № 448 қаулысымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізіледі. Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжай-бақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорны.

«Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжай-бақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының қызметі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау (бұдан әрі – Талдау) объектісі болып табылады.

Кәсіпорын қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу мақсатында Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжай-бақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорны басшысының 2025 жылғы 12 маусымдағы № 71 бұйрығымен сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жұмыс тобының қызметіне талдау жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының бұйрығымен бекітілген Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу бойынша әдістемелік ұсынымдарға сәйкес жүргізілді. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу мерзімі 2024 жылғы 1 шілдеден 2025 жылғы 1 шілдеге дейін.

1. Талдаудың мақсаты мен міндеттері

Талдау мақсаты – Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжай-бақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорнында сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес және жою. Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданының білім беру бөлімі» ММ.

2. Талдау кезінде қолданылатын ақпарат көздері

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу қағидаларының 15-тармағына сәйкес сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін ақпарат көздері мыналар болып табылады:

- 1) талдау объектісінің қызметін реттейтін құқықтық актілер мен ішкі құжаттар;
- 2) талдау объектісінің қызметі туралы статистикалық есептілікті;

3) талдау объектісінің қызметі туралы мемлекеттік және құқық қорғау органдарының ақпараттық жүйелерінен Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен алынған деректер;

4) талдау объектісіне қатысты бұрын мемлекеттік органдар жүргізген тексерулердің нәтижелері;

5) ішкі бақылау қызметтерінің бақылау шараларының нәтижелері;

6) сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижелері;

7) бұқаралық ақпарат құралдарындағы жарияланымдар;

8) талдау объектісіне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштері;

9) талдау объектісінің лауазымды адамдарын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін жауапкершілікке тарту туралы мәліметтер, оның ішінде қылмыстық құқық бұзушылық жасауға ықпал еткен мән-жайларды және өзге де заңды бұзушылықтарды жою туралы ұсынымдар;

10) талдау объектісі қызметкерлерінің іс-әрекеттеріне, қылмыстық істердің учаскесіне қатысты сот органдарының қаулылары;

11) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бұрын жүргізілген сыртқы талдаудың нәтижелері;

12) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне бұрын жүргізілген ішкі талдау нәтижелері;

13) талдау объектісінің қызметкерлерін, жұмысшыларын сауалнама жүргізу нәтижелері;

14) ұсынуға Қазақстан Республикасының заңнамасында тыйым салынбаған өзге де мәліметтер.

I. Нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

1.1. Негізгі функцияларды жүзеге асыру

«Сәулетай» бөбекжай-балабақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорны өз қызметін Қазақстан Республикасының Конституциясына, «Білім туралы» Қазақстан Республикасының Заңына, Мектепке дейінгі ұйымдар қызметінің үлгілік қағидаларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Үкіметі бекіткен өзге де нормативтік құқықтық актілерге, Жарғыға, сондай-ақ балабақшаның ішкі нормативтік құжаттарына, ережелер және т.б.). Талдау барысында бөбекжай-балабақшаның қызметін реттейтін Жарғы мен ішкі нормативтік құжаттар зерделенді. Талдау нәтижелері бойынша дискрециялық өкілеттіктер мен сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін ережелер **анықталмады**.

Негіздеме: Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжай-бақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының ішкі нормативтік құжаттары Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес ресімделеді.

Ұсыныстар: Қазақстан Республикасының заңнамасына мектепке дейінгі ұйымның қызметін реттеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу саласындағы жауапты тұлғалардың білімін жаңарту.

II. Ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері

2.1. Мемлекеттік қызметтерді көрсету

Тікелей «Сәулетай бөбекжайы» 2 мемлекеттік қызмет көрсетеді:

- «Мектепке дейінгі білім беру ұйымдарына құжаттарды қабылдау және балаларды қабылдау»;
- «Педагог кадрларды аттестациялауға құжаттарды қабылдау».

Стандартта көзделмеген құжаттарды сұрату.

Мемлекеттік қызмет көрсету стандартына сәйкес «Мектепке дейінгі білім беру ұйымдарына құжаттарды қабылдау және балаларды қабылдау», «Педагог қызметкерлерді аттестаттау үшін құжаттарды қабылдау» мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартымен реттелмеген құжаттарды сұрату жағдайлары **анықталған жоқ.**

Қызмет көрсету шарттарын бұзу фактілері.

Талдау жүргізілген кезеңде мемлекеттік қызметтерді көрсету мерзімдерін бұзу фактілері **анықталған жоқ.**

Мемлекеттік қызмет көрсетуден негізсіз бас тарту фактілері.

Талданған кезеңде мемлекеттік қызмет көрсетуден негізсіз бас тартулар **болған жоқ.**

Мерзімі бұзылып көрсетілген мемлекеттік қызметтерді алудан бас тарту, сапаға, қызметкерлерге немесе көрсету мерзіміне қатысты шағымдар **болған жоқ.**

Негіздеме: Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің» мемлекеттік мекемесімен өткізілген 29.12.2023 жылғы № 61 мемлекеттік қызмет көрсету сапасына мониторинг жүргізу бойынша бақылау іс-шарасының нәтижелері туралы актісіне сәйкес заң бұзушылықтар **анықталған жоқ.**

Ұсыныстар:

Мемлекеттік қызмет көрсету стандарттарына сәйкес мемлекеттік қызметтерді көрсету.

Интернет-ресурстарда ақпаратты орналастыру арқылы ата-аналар қоғамдастығы үшін мемлекеттік қызметтерді алу бойынша ақпараттың ашықтығы мен қолжетімділігін қамтамасыз ету.

Мерзімі: тұрақты.

2.2. Кадр саясаты

Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы

Мониторинг жүргізу кезінде «Сәулетай» КМҚК бөбекжай-балабақшасының жалпы саны 47 адамды құрайды, оның ішінде 24 педагог (оның 4-і бала күтіміне байланысты демалыста), техникалық және қызмет көрсетуші персонал – 16 (оның 0-і бала күтіміне байланысты демалыста).

2024 жылдың тамыз айынан қазіргі уақытқа дейін 4 қызметкер өз өтініші бойынша қызметінен босатылды. Теріс себептермен жұмыстан босатылған қызметкерлер болған жоқ. Қызметкерлердің оқудан, біліктілігін арттырудан өту мерзімдері мен тәртібі аттестаттау және қайта даярлау курстарының перспективалық жоспарларымен реттеледі және Қазақстан Республикасының білім беру саласындағы заңнамасының негізінде және оларға сәйкес жүзеге асырылады. Талданып отырған кезеңде бұрын сыбайлас жемқорлық құқық

бұзушылық, қылмыстық немесе әкімшілік құқық бұзушылық жасаған адамдарды жұмысқа қабылдау фактілері тіркелген жоқ. Педагог кадрлардың тапшылығына байланысты бар бос орындар **enbek.kz** электронды еңбек биржасында тіркеледі. Педагогикалық кадрлар белгіленген «Мемлекеттік білім беру ұйымдарының бірінші басшылары мен педагогтары лауазымдарына тағайындау, лауазымдарынан босату қағидаларына» сәйкес қабылданады. Бос лауазым пайда болған кезде интернет-ресурстарда лауазымға орналасуға конкурс өткізу туралы хабарландыру жарияланады, хаттамамен (аудио жазбамен) ресімделетін конкурс комиссиясының отырысы өткізіледі, оның барысында үміткерлер ұсынған құжаттар бағаланады. Конкурстық комиссия үміткердің Бағалау парағында көрсеткен ұпайларын есептейді. Конкурстық комиссия отырысының қорытындысы бойынша үміткердің біліктілік талаптарына сәйкестігі туралы шешім қабылданады. Байқау қорытындысы бойынша шешімді конкурстық комиссия жиналған ұпайлар бойынша қабылдайды. Ең жоғары балл жинаған үміткер конкурстан өтті деп есептеледі, содан кейін әңгімелесуден өтеді және қызметке тағайындалады. Талдау көрсеткендей, «Сәулетай бөбекжайы» МКҚК басшысымен жақын туыстарының бірлесіп жұмыс істеу фактілері **анықталмаған.**

Қызметтік және өзге де ақпаратты қызметкерлер заңға қатаң сәйкес пайдаланады; сыйлықтарды қызметкерлер қызметтік міндеттерін орындау кезінде қабылдамайды. Басшы мен қызметкерлердің табысы мен мүлкі туралы декларациясы белгіленген мерзімде тапсырылады. Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» балабақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл қызметінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі іс-шаралар жоспарына сәйкес штаттық қызметкерлермен ай сайын сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру және «Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңына сәйкес іс-шаралар өткізілуде. Сыбайлас жемқорлықпен күрес».

Кадрлық шешімдерді қабылдауға шағымдардың болуы. Талданған кезеңде кадрлық шешімдерге шағымдар түскен жоқ. «Бөлімшенің ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау» бағыты бойынша мүдделер қақтығысы, қызметкерлердің басшымен немесе оның орынбасарларымен тиістілігі анықталған жоқ. Ұжым тұрақты жұмыс істейді, кадрлық ауыс-түйіс жоқ, сыбайлас жемқорлыққа қарсы қабылданған шектеулер мен тыйымдарды бұзу фактілері анықталған жоқ.

Ұсыныстар:

Қазақстан Республикасының заңнамасына кадр саясаты мен еңбек тәртібін реттеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу саласындағы жауапты тұлғалардың білімін жаңарту. Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасына сәйкес кәсіби қызметті жүзеге асыру.

Мүдделер қақтығысы (мемлекеттік сатып алулар) Мемлекеттік сатып алу «Мемлекеттік сатып алу туралы» 2015 жылғы 4 желтоқсандағы Қазақстан

Республикасы Заңының, «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығының ережелеріне сәйкес жүзеге асырылады. Тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу электрондық нысанда мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы жүзеге асырылады және өнім берушімен кез келген байланысты болдырмайды. Шарттарды жасаудың тек электронды форматы веб-порталда сатып алынатын тауарлар, жұмыстар, қызметтер туралы толық және сенімді ақпаратты қалыптастыруға және олардың орташа сатып алу бағаларын анықтауға мүмкіндік берді. Мемлекеттік сатып алуды оңайлатуға және ашық етуге бағытталған электрондық шарттарды және басқа да бірқатар ережелерді енгізу сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін барынша азайтуға көмектесті. Мемлекеттік сатып алу кезінде заң бұзушылыққа жол берілген жоқ. «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 5-бабының 4-тармағына сәйкес мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына өзгерістер мен толықтырулар айына бір рет енгізіледі.

Ұсыныстар

Бюджеттік өтінімді қалыптастыру кезінде ақпараттың ашықтығы мен қолжетімділігін қамтамасыз ету.

Тәртіптік тәжірибе.

Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің этикалық кодексі (Мемлекеттік қызметшілердің қызметтік этикасының ережелері) қызметкерлер тарапынан **бұзылған жоқ**. Қызметкерлер сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер қабылдады. Еңбек тәртібі **бұзылған жоқ**. Бұқаралық ақпарат құралдарында қызметкерлерге қатысты жағымсыз ақпарат **жарияланбаған**.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

Жою бойынша ұсыныстар: сәйкестік бойынша қызметкерлермен түсіндіру жұмыстарын жүргізу. **Қаржы-шаруашылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:**

Мектепке дейінгі ұйым қажетті тұрмыстық ресурстармен мемлекеттік сатып алу арқылы қамтамасыз етіледі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері **анықталған жоқ**

Жою бойынша ұсыныстар: шаруашылық бөлімінің меңгерушісі бюджеттік өтінімді жасау кезінде қажетті шаруашылық ресурстарының тізімін қалыптастыруы керек.

2.3. Процестерді цифрландыру. Құжат айналымы

Құжаттамалық есеп

Білім беру ұйымындағы құжаттама бөбекжайдың меңгерушісі бекітетін және мұрағат қызметкерлерімен келісілетін Істер номенклатурасына сәйкес жүргізіледі. **Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ** Жою бойынша ұсыныстар: күнтізбелік немесе оқу жылының соңында мұрағатта есеп беру құжаттамасын жасаңыз.

2.3. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау

Оқушылардың ата-анасының (заңды өкілдерінің) өтініші қағаз және электронды форматта, «Е-өтініш» жүйесі арқылы жүзеге асырылады. Мониторинг кезеңінде ешқандай бұзушылықтар **анықталған жоқ. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: анықталмаған**

Жою бойынша ұсыныстар: Е-өтініш жүйесіне сұраныстар түскен кезде, сұрауларды өңдеуге жедел жіберіңіз.

2.4. Ақпараттың ашықтығын қамтамасыз ету

Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжай-бақшасы» мемлекеттік қазыналық кәсіпорны интернет-ресурстарында: Facebook, Instagram мессенджерлеріндегі ресми парақшаларында, сондай-ақ мектепке дейінгі ұйымның ресми сайтында өзекті ақпаратты тұрақты түрде орналастырып отырады. Жарияланымдар тақырыптары: бос және уақытша бос орындар туралы хабарландырулар, ата-аналарға арналған өзекті ақпарат, оның ішінде мектепке дейінгі ұйымдардың қызметін реттейтін заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу, «Құжаттарды қабылдау және балаларды мектепке дейінгі білім беру ұйымдарына қабылдау» мемлекеттік қызметін көрсету қағидалары, сондай-ақ балаларды мектепке дейінгі білім беру және тәрбиелеу мәселелері бойынша консультациялық материалдар, мұғалімдердің балалармен әр түрлі іс-әрекеттері, фото және бейне есептер.

Бұл салада сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Ұсыныстар: ақпараттың ашықтығын сақтай отырып, Қостанай облысы әкімдігінің білім басқармасының «Қостанай ауданы білім бөлімінің «Сәулетай» бөбекжай-бақшасы» КМҚК жүзеге асыратын іс-шаралардың ашықтығын қамтамасыз етуді жалғастыру.

2.5. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл және қоғамдық мониторинг нәтижелері

Жаңа оқу жылына ғимаратты қабылдауды ұйымдастыру барысында Қостанай облысы әкімдігі білім басқармасының «Қостанай ауданының білім бөлімі» ММ мониторинг қызметінің қызметкерлері ешқандай заң бұзушылықты анықтаған жоқ.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.7. Бақылау және рұқсат ету функцияларын жүзеге асыру

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.8. Сот тәжірибесін талдау

Талдау объектісінің (азаматтық сипаттағы) іс жүргізу тәжірибесі тізімделмеген.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.9. Қадағалау органдарының тексеру нәтижелері туралы ақпарат

Мониторинг кезеңінде мектепке дейінгі білім беру ұйымы қадағалау органдарымен тексеруге тартылмаған.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.10. Фискалдық органдардың тексеру нәтижелері туралы ақпарат

Мониторинг кезеңінде мектепке дейінгі білім беру ұйымына салық органдары тарапынан тексерулер жүргізілмеген.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.11. Құқық қорғау органдарынан, үкіметтік емес ұйымдардан және азаматтардан ақпарат

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.11. Бұқаралық ақпарат құралдарына және басқа ақпарат көздеріне мониторинг жүргізу

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

Қорытынды:

Жүргізілген ішкі талдау нәтижелері бойынша аталған Кәсіпорында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауының алдын алу мақсатында түсіндіру жұмыстары жүргізілді.

Басшы

Колот В.И.

Жұмыс тобының жетекшісі:

Корнилова И.Е.

1. Жұмыс тобының мүшелері:

2. Русак И.Н., есепші

3. Овцинова О.Н., шаруа меңгерушісі

4. Сапиева А.К., БПҰ төрағасы

5. Кужахметова А.Б., тәрбиеші

6. Бисахалова Г.Б., ата-аналар комитетінің төрағасы

7. Осипова М.Л., музыка жетекшісі

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.11. Құқық қорғау органдарынан, үкіметтік емес ұйымдардан және азаматтардан ақпарат

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

2.11. Бұқаралық ақпарат құралдарына және басқа ақпарат көздеріне мониторинг жүргізу

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ

Қорытынды:

Жүргізілген ішкі талдау нәтижелері бойынша аталған Кәсіпорында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындауының алдын алу мақсатында түсіндіру жұмыстары жүргізілді.

Басшы

Колот В.И.

Жұмыс тобының жетекшісі:

Корнилова И.Е.

1. Жұмыс тобының мүшелері:

2. Русак И.Н., есепші

3. Овчинова О.Н., шаруа меңгерушісі

4. Сапиева А.К., БПҰ төрағасы

5. Кужахметова А.Б., тәрбиеші

6. Бисахалова Г.Б., ата-аналар комитетінің төрағасы

7. Осипова М.Л., музыка жетекшісі